



Dipartimento Tutela della Salute e Politiche Sanitarie

AA. GG. n° 584 del 12/06/2018

AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE
CATANZARO



REGIONE CALABRIA

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Dott. Giuseppe PERRI

(D.P.G.R. n° 2 del 12 gennaio 2016)

N° 539 del 12/06/2018

OGGETTO:	Servizio raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti speciali sanitari prodotti dai Presidi Ospedalieri e dalle Strutture sanitarie territoriali dell'Asp di Catanzaro. AGGIUDICAZIONE. CIG 744989362F
-----------------	--

Proposta del Responsabile del procedimento n° 56 del 11/06/2018

FIRMA:
(V. Donatella Aiello)

Il Direttore della S.C. Provveditorato-Economato e Gestione Logistica attesta la legittimità formale e sostanziale nonché la regolarità tecnica, documentale e procedurale della presente proposta di deliberazione.

FIRMA:
(Dott. Luca Iera)

Il Direttore dell'U.O.C. Gestione Risorse Economiche e Finanziarie attesta la regolarità contabile della presente proposta di deliberazione ed annota i relativi valori sui competenti conti di bilancio per come di seguito specificato:

- per € _____ Sul conto _____ Bilancio _____
 - per € _____ Sul conto _____ Bilancio _____

FIRMA: _____
(Dott.ssa Aurelia Donati)

PARERI

Parere del Direttore Amm.vo: Favorevole Contrario FIRMA:
(Dott. Giuseppe Giuliano)

Parere del Direttore Sanitario: Favorevole Contrario FIRMA:
(Dott.ssa Amalia Maria Carmela De Luca)

Il Direttore della S.C. Provveditorato-Economato e Gestione Logistica – A.S.P. di Catanzaro

Visto il DPCM 24/12/2015;

Vista la nota prot. gen. SIAR 0320030 del 24/10/2016 ad oggetto: “DPCM del 24/12/2015 – Gare centralizzate del SSR – Adempimenti operativi”;

Vista la circolare prot. n. 20518/2016 del Ministero dell’Economia e delle Finanze congiuntamente con il Ministero della Salute ad oggetto: “Art. 9 del Decreto Legge n. 66 del 24 aprile 2014. Indicazioni per l’attuazione della norma sull’acquisizione di beni e servizi del settore sanità – ricognizione dei contratti attivi”;

Visti l’art. 63, c.2 lett.c) e c.6 ed art. 95 c.4 lett.b) e c) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i..

Visto il Regolamento di organizzazione e funzionamento di questa Azienda, approvato con Delibera n.726 del 07.11.2016;

Vista la Legge 136/2010 ai cui effetti alla presente procedura è assegnato il CIG 744989362F;

Vista la nota prot.n. 32487 del 23.03.2018 di conferimento incarico di RUP nella persona di V. Donatella Aiello;

Premesso che

- la categoria “Servizi di smaltimento rifiuti sanitari” rientra, con il numero 14, nelle categorie incluse nel DPCM 24/12/2015 – Servizi specifici in Area Sanità;
- con nota prot. SIAR N.35948 del 05.02.2017 il Direttore Generale SUA comunicava che è in corso di programmazione la gara centralizzata per il servizio di raccolta e smaltimento rifiuti sanitari;
- questa Azienda, in considerazione dell’imminente scadenza ha richiesto alla SUA ulteriori urgenti determinazioni con nota prot. n.36836 del 05.04.2018 della quale si riporta il testo integrale :
“In riferimento al Servizio in oggetto, incluso nelle categorie merceologiche del DPCM 24.12.2015, si osserva quanto segue:
- in data 30.4.2018 è in scadenza il contratto ponte con la Società Progetto Ecologia di Albano A. C. srl di Cirò Marina (KR), aggiudicataria del Servizio in questione
- con nota prot. SIAR 35498 del 05.02.2017 veniva a suo tempo comunicato che in relazione all’affidamento in oggetto era in corso di programmazione la gara regionale centralizzata.

Premesso che sono in corso di svolgimento verifiche sulla regolare esecuzione dell’appalto da parte dell’attuale affidataria del servizio de quo, dovendo comunque assicurare e garantire il servizio in oggetto, nelle more dell’espletamento della procedura centralizzata, onde evitare interruzioni di pubblico servizio e nocimento per la salute pubblica, si chiede a Codesta Autorità Regionale di Committenza l’individuazione, ai fini dell’approvvigionamento, tramite altro soggetto aggregatore, giusta Circolare MEF e Ministero della Salute prot. n. 20518/2016, cui rivolgersi per il regolare avvio delle procedure. In mancanza di indicazioni in merito, e in considerazione dell’imminente scadenza del contratto di fornitura in oggetto, si chiede altresì con urgenza di ricevere determinazione in ordine alle procedure di gara da avviare con l’avvertenza che in mancanza di riscontro entro 5 (cinque) giorni codesta Azienda Sanitaria ritiene improcrastinabile avviare le procedure di legge nel rispetto del Codice degli Appalti”;

Dato atto che:

- è decorso il termine indicato nella nota prot. n.36836 del 05.04.2018 senza ricevere riscontro da parte della SUA alla nota sopra indicata;
- non risultano iniziative attive da parte di Consip Spa;

- trattandosi di servizio pubblico essenziale le relative prestazioni non possono essere interrotte per non arrecare nocummento alla salute pubblica e pertanto, impongono l'attuazione di misure organizzative improcrastinabili;
- l'art.6 del Capitolato Speciale d'Appalto, ultimo capoverso sancisce: "L'interruzione ingiustificata del servizio comporta responsabilità penale ai sensi dell'art.355 c.p. e sarà qualificata come causa di risoluzione contrattuale";
- con nota prot. gen. SIAR 0320030 del 24/10/2016, la S.U.A. della Regione Calabria ha ribadito l'obbligo per le aziende e gli enti del servizio sanitario di ricorrere al Soggetto aggregatore ovvero alla Consip, ovvero ad altro Soggetto aggregatore individuato da quello di riferimento, per l'approvvigionamento dei beni e servizi afferenti alle categorie merceologiche individuate nel DPCM, e nell'eventualità di iniziative non ancora attive da parte di nessuno dei soggetti sopra richiamati (ad es.: poiché la gara è in fase di programmazione), si può fare ricorso alla stipula di un "contratto ponte", ai sensi dell'art. 63, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- le medesime indicazioni operative si ritrovano nella circolare MEF – Ministero della Salute, prot. n. 20518/2016;
- in ottemperanza a quanto sopra disposto, questa Azienda con avviso prot. n. 39849 del 12.04.2018 e successiva nota d'integrazione prot. n. 40363 del 13.04.2018, nelle more dell'aggiudicazione della procedura centralizzata da parte dell'Autorità Regionale, non essendo attuabile alcun altro procedimento che assicuri la continuità del servizio, ha ritenuto necessario avviare procedura negoziata ai sensi dell'art.63, c.2 , lett.c e c.6 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. al fine di reperire sul mercato un Operatore economico, idoneo e qualificato, con il quale stipulare un contratto ponte per il servizio raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti speciali sanitari prodotti dai Presidi Ospedalieri e dalle strutture sanitarie dell'ASP di Catanzaro, presso le strutture individuate nell'Allegato A) dell'avviso sopra citato, con la descrizione delle tipologie di rifiuti e relative quantità;
- L'importo annuo a base d'asta per tutte le prestazioni individuate veniva fissato in **€ 216.000,00 + IVA pari all'importo di cui alla procedura di gara precedente;**
- Il valore del contratto ponte, per la durata di un anno, comprensivo della facoltà di proroga per un ulteriore anno e dell'eventuale estensione nei limiti del quinto d'obbligo, è pertanto pari ad € 475.200,00 + IVA, così calcolato:

Importo annuo a base d'asta	€ 216.000,00 + IVA
Valore economico dell'eventuale estensione di 1/5 dell'importo contrattuale	€ 43.200,00 + IVA
Proroga per 1 anno	€ 216.000,00 + IVA

- nel termine perentorio di presentazione delle offerte fissato per il 18.04.2018 ore 13:00 risultano acquisite al protocollo informatico dell'Azienda n.2 offerte da parte dei seguenti operatori economici:

1	ECOLOGIA OGGI SpA di LAMEZIA TERME	Prot. N. 41934 del 18/04/2018 ore 11:55
2	SALVAGUARDIA AMBIENTALE SpA di CROTONE	Prot. N. 42065 del 18/04/2018 ore 12:52

- a seguito della procedura de qua l'Operatore Economico ECOLOGIA OGGI Spa è risultata l'impresa che ha presentato la migliore offerta avendo in particolare presentato un'offerta economica annua, ai sensi dell'art.95 c.4 lett.b) e c) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m. i., pari a € 179.000,00 + IVA di cui € 41.659,21 a titolo di costo del personale, oltre oneri di sicurezza pari a € 6.615,00;
- l' Operatore Economico Ecologia Oggi Spa ha offerto un ribasso rispetto alla base d'asta di circa il 17% consentendo così un risparmio di spesa per l'Azienda Sanitaria;

- nelle more della procedura di gara, la Direzione Sanitaria AziendaleTM provvedeva alla ricognizione e riorganizzazione delle sedi produttrici di rifiuti nell'ambito dell'ASP di Catanzaro;
- a conclusione della predetta ricognizione e riorganizzazione la Direzione Sanitaria Aziendale trasmetteva con nota prot. n.63030 del 07.06.2018, acquisita in data 11.06.2018 l'accorpamento delle sedi produttrici di rifiuti con l'indicazione contestuale delle sedi di conferimento indicate dai Direttori delle Macroarticolazioni Aziendali da cui risultano n.113 sedi di conferimento rispetto alle originarie n.105 sedi di conferimento indicate nell'avviso pubblico n.39849/2018 (in allegato al presente atto);
- la procedura di gara de qua si è conclusa con l'individuazione quale soggetto aggiudicatario dell'Operatore Economico ECOLOGIA OGGI Spa avendo presentato la migliore offerta economica che andrà mantenuta ferma anche alla luce della ricognizione e riorganizzazione delle sedi produttrici di rifiuti con l'indicazione contestuale delle sedi di conferimento operata dalla Direzione Sanitaria Aziendale con prot. n.63030 del 07.06.2018, ferme ed invariate le altre previsioni del Capitolato Speciale d'Appalto (in allegato al presente atto);
- l'attuale gestore del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti sanitari, Progetto Ecologia Srl, veniva più volte invitato e diffidato (nota prot. 4035 del 13.4.2018; nota prot. 46048 del 30.4.2018; nota prot. 61775 del 5.6.2018; e da ultimo con Delibera DG n. 497 del 31.5.2018) alla prosecuzione del servizio fino all'affidamento e presa in carico del servizio pubblico essenziale da parte del nuovo operatore economico individuato a seguito della procedura di gara;
- nonostante le diffide ricevute, l'attuale gestore del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti sanitari, Progetto Ecologia Srl, comunicava in via unilaterale con nota n. 430 dell'8.6.2018, acquisita al prot. 64016 dell'11.6.2018, la risoluzione del rapporto contrattuale in essere con conseguente interruzione di pubblico servizio a far data dal 23 giugno 2018;
- si rende necessario garantire la prosecuzione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti sanitari al fine di scongiurare l'interruzione di pubblico servizio attesa la volontaria interruzione del servizio ad opera dell'attuale gestore a far data dal 23 giugno 2018;

Considerato che

- ai sensi dell'art. 32 c. 8 del d.lvo n. 50/2016 s.m.i. *“l'esecuzione d'urgenza di cui al presente comma è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari”*;
- nelle more della stipula del contratto, risulta indispensabile procedere all'esecuzione d'urgenza del servizio per le esigenze di tutela dell'igiene e della salute pubblica ed in presenza altresì della comunicata volontà dell'attuale gestore del servizio di interrompere lo stesso a decorrere dal 23 giugno 2018 per cause non imputabili a questa amministrazione;
- qualora l'aggiudicazione della nuova gara centralizzata da parte della SUA si concluda anticipatamente rispetto al termine di conclusione del contratto de quo, il rapporto con l'Operatore Economico Ecologia Oggi Spa sarà risolto, in autotutela, con preavviso di questa ASP entro un termine congruo dalla conoscenza del nuovo Operatore economico affidatario del servizio, in modo da garantire che il subentro del nuovo Operatore nel servizio avvenga senza soluzione di continuità;

Ciò premesso

Atteso che la certificazione di adottabilità, sotto l'aspetto finanziario, con l'attestazione della regolarità contabile, è demandata alla S.C. GREF.

Propone al Direttore Generale, per le motivazioni sopra esposte, di determinarsi in merito;

IL DIRETTORE GENERALE

Su conforme proposta del Direttore della S.C. Provveditorato-Economato-Gestione Logistica il quale ha attestato la legittimità formale e sostanziale della medesima nonché la regolarità tecnica, documentale e procedurale della presente proposta formulata sulla base dell'istruttoria compiuta dal Responsabile del procedimento;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, per quanto di rispettiva competenza;

DELIBERA

Per le motivazioni esposte in premessa e che qui si intendono integralmente ripetute e confermate:

- 1) **Di prendere atto** degli atti della procedura di gara: avviso pubblico PEGL prot. 39849 del 12.4.2018 con relativo Allegato A) e successiva integrazione prot. 40363 del 13.4.2018; verbali di gara n. 1 del 23.4.2018, n. 2 del 26.4.2018; nota Direzione Sanitaria Aziendale prot. 63030 del 7.6.2018 avente ad oggetto l'aggiornamento anagrafe strutture produttrici di rifiuti sanitari speciali e il Capitolato Speciale d'Appalto allegati al presente atto di cui costituiscono parte integrante ed inscindibile e qui approvati;
- 2) **Di aggiudicare** all'Operatore economico Ecologia Oggi Spa con sede legale in Lamezia Terme (CZ) il contratto di appalto di cui alla procedura di gara de qua ai sensi degli art. 63 c. 2 lett. c) e c. 6 e 95 c. 4 lett. b) e c) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., in quanto soggetto avente presentato la migliore offerta;
- 3) **Di dare atto** che l'Operatore Economico Ecologia Oggi Spa è tenuto svolgere il servizio de quo in relazione alle 113 sedi di conferimento indicate dai Direttori delle Macroarticolazioni Aziendali come da nota della Direzione Sanitaria Aziendale prot. n.63030 del 07.06.2018, ferme ed invariate le altre previsioni del Capitolato Speciale d'Appalto;
- 4) **Di dare atto** che il valore del contratto ponte, per la durata di un anno, comprensivo della facoltà di proroga per un ulteriore anno e dell'eventuale estensione nei limiti del 1/5 d'obbligo, è pari ad € 393.800,00 + IVA, così calcolato:

Importo annuo offerto	€179.000,00 + IVA 22%
Valore economico dell'eventuale estensione di 1/5 dell'importo contrattuale	€35.800,00 + IVA 22%
Proroga per 1 anno	€179.000,00 + IVA 22%

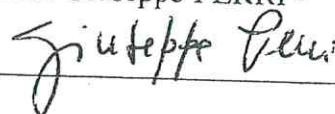
- 5) **Di dare atto** che non essendo attuabile alcun altro procedimento che assicuri la continuità del servizio di che trattasi, si rende necessario garantire la prosecuzione dello stesso, mediante la stipula di un contratto ponte, per un periodo di mesi 12, con facoltà di proroga e salva l'estensione di 1/5 dell'importo contrattuale, a decorrere dalla data in cui avverrà l'effettiva presa in carico del servizio, per una spesa complessiva presunta di €480.436,00 compresa IVA 22% (inclusa l'eventuale proroga ed estensione di 1/5 d'obbligo), da contabilizzare sul conto economico 50220108 dei bilanci 2018/2019 per come di seguito determinati:
 - €109.190,00 compresa IVA 22% (pari a 6/12) sul conto economico 50220108 del bilancio 2018;
 - €109.190,00 compresa IVA 22% (pari a 6/12) sul conto economico 50220108 del bilancio 2019;

salva la corretta indicazione del periodo di decorrenza della fatturazione da stabilirsi in relazione all'effettiva presa in carico del servizio che sarà attestata dalla Direzione Sanitaria Aziendale;

- 6) **Di Autorizzare** ai sensi dell'art. 32 c. 8 del d.lvo n. 50/2016 s.m.i., nelle more della stipula del contratto e della verifica delle dichiarazioni attestanti il possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80, d.Lgs. 50/2016 e s.m.i. presentate dall'Operatore economico Ecologia Oggi Spa che ha comunque autocertificato ai sensi di legge il possesso dei predetti requisiti, l'esecuzione d'urgenza del servizio, per le esigenze di tutela dell'igiene e della salute pubblica ed in presenza altresì della comunicata volontà dell'attuale gestore del servizio di interrompere lo stesso a decorrere dal 23 giugno 2018 per cause non imputabili a questa amministrazione, dovrà comunque avvenire entro la data del 23 giugno 2018 per scongiurare l'interruzione di pubblico servizio;
- 7) **Di dare atto** che, qualora dovesse intervenire l'aggiudicazione della gara centralizzata e l'affidamento del servizio de quo da parte della SUA prima della conclusione del rapporto contrattuale con l'Operatore economico Ecologia Oggi Spa, il rapporto sarà risolto, in autotutela, con preavviso di questa ASP entro un termine congruo in modo da garantire che il subentro del nuovo operatore nel servizio avvenga senza soluzione di continuità;
- 8) **Di nominare**, nella qualità di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), il Direttore Sanitario P.O.U., il Direttore del Distretto Socio Sanitario di Catanzaro, il Direttore del Distretto Sanitario di Soverato, il Direttore del Distretto Sanitario di Lamezia Terme, il Direttore del Sistema Emergenza Urgenza, il Direttore del Dipartimento Salute Mentale, il Direttore del Dipartimento di Prevenzione, ognuno nell'ambito della rispettiva competenza, anche con riferimento al procedimento di liquidazione delle fatture secondo le previsioni di legge e degli atti di gara ivi richiamati;
- 9) **Di Subordinare**, attesa l'urgenza, l'efficacia del presente atto alla verifica da parte della stazione appaltante delle dichiarazioni attestanti il possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80, d.Lgs. 50/2016 e s.m.i. presentate dall'Operatore economico Ecologia Oggi Spa che ha comunque autocertificato ai sensi di legge il possesso dei predetti requisiti;
- 10) **Di demandare** all'UOC GREF il pagamento delle fatture previo il dovuto riscontro nei modi e nei termini previsti dagli atti di gara ivi richiamati e dalle disposizioni di legge;
- 11) **Di Trasmettere** a cura della S.C. AA.GG.LL.AA., attesa l'urgenza, il presente provvedimento al Direttore Sanitario Aziendale, al Direttore Sanitario P.O.U., al Direttore del Distretto Socio Sanitario di Catanzaro, al Direttore del Distretto Sanitario di Soverato, al Direttore del Distretto Sanitario di Lamezia Terme, al Direttore del Sistema Emergenza Urgenza, al Direttore del Dipartimento Salute Mentale, al Direttore del Dipartimento di Prevenzione e all'Operatore economico Ecologia Oggi Spa con sede in Lamezia Terme (CZ).

IL DIRETTORE GENERALE

- Dott. Giuseppe PERRI -



SI ATTESTA

Che la presente deliberazione:

- è stata pubblicata all'albo pretorio in data odierna e vi rimarrà per quindici giorni;
- è stata trasmessa al Collegio Sindacale in data odierna;
- è stata trasmessa al Comitato di Rappresentanza della Conferenza dei Sindaci in data odierna con nota prot. n° _____, ai sensi e per gli effetti dell'art. 12, comma 4, della legge regionale 23 dicembre 1996, n° 43;
- è stata trasmessa alla Regione Calabria per il controllo preventivo di legittimità in data odierna con nota prot. n° _____, ai sensi e per gli effetti dell'art. 13, comma 2, della legge regionale 19 marzo 2004, n° 11, e s.m.i.

Catanzaro, li _____ 13 GIU. 2018 _____

IL DIRETTORE
U.O. AFFARI GENERALI
Dot. ssa Giuliana Giffè

SI ATTESTA

- Che la presente deliberazione non è soggetta a controllo preventivo di legittimità ed è immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 10, comma 7, della legge regionale 22 gennaio 1996, n° 2.
- Che la presente deliberazione, sottoposta a controllo preventivo di legittimità,
 - è divenuta esecutiva in data _____ per decorrenza del termine di cui all'art 13, comma 2, della legge regionale 19 marzo 2004, n° 11.
 - è stata approvata dalla Regione Calabria con provvedimento n° _____ del _____.
 - è stata annullata dalla Regione Calabria con provvedimento n° _____ del _____.

Catanzaro, li _____ 13 GIU. 2018 _____

IL DIRETTORE
U.O. AFFARI GENERALI
Dot. ssa Giuliana Giffè
